

Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

ISSN: 2239-7102



ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



1

2011

Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

1

2011

Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

Anno I - 1/2011

Registrazione presso il Tribunale di Milano n. 355 del 27.06.2011

DIRETTORE RESPONSABILE

Massimo de Leonardis

COMITATO EDITORIALE

Paolo Colombo, Massimo de Leonardis (Direttore), Ugo Draetta,
Vittorio Emanuele Parsi, Valeria Piacentini Fiorani

SEGRETARIO DI REDAZIONE

Gianluca Pastori

I *Quaderni* sono liberamente scaricabili dall'area web agli indirizzi www.educatt/libri/QDSP e http://dipartimenti.unicatt.it/scienze_politiche_1830.html

È possibile ordinare la versione cartacea:

on line all'indirizzo www.educatt.it/libri; tramite fax allo 02.80.53.215 o via e-mail all'indirizzo librario.dsu@educatt.it (una copia € 15; abbonamento a quattro numeri € 40).

Modalità di pagamento:

- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso Banca Infrastrutture Innovazione e Sviluppo - IBAN: IT 06 W 03309 03200 211609500166;
- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso Monte dei Paschi di Siena - IBAN: IT 08 D 01030 01637 0000001901668;
- bollettino postale intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica su cc. 17710203

© 2011 EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica

Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215

e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (*produzione*); librario.dsu@educatt.it (*distribuzione*)

web: www.educatt.it/libri

ISBN: 978-88-8311-852-4

ISSN: 2239-7302

In copertina: MARTIN WALDSEEMÜLLER (1470 ca.-post 1522), *Mappa della terra*, 1507. Edito a Saint-Die, Lorena, attualmente alla Staatsbibliothek di Berlino - © Foto Scala Firenze

La mappa disegnata nel 1507 dal cartografo tedesco Martin Waldseemüller, la prima nella quale il Nuovo Continente scoperto da Cristoforo Colombo è denominato "America" e dichiarata nel 2005 dall'UNESCO "Memoria del mondo", è stata scelta come immagine caratterizzante dell'identità del Dipartimento, le cui aree scientifiche hanno tutte una forte dimensione internazionalistica.

Indice

I Quaderni del Dipartimento di Scienze Politiche
dell'Università Cattolica del Sacro Cuore.....5

PARTE I

ATTI DEL CONVEGNO

L'evoluzione militare della NATO alla luce del nuovo Concetto Strategico

Università Cattolica del Sacro Cuore – 7 aprile 2011

Presentazione del Direttore del Dipartimento
di Scienze Politiche.....11

Discorso introduttivo dell'Ambasciatore Claudio Bisogniero,
Segretario Generale Delegato della NATO15

L'evoluzione storica dei Concetti Strategici della NATO23
DI MASSIMO DE LEONARDIS

Le problematiche del nuovo Concetto Strategico47
DI GIANCARLO ARAGONA

I rapporti tra NATO e Russia dal confronto al dialogo53
DI ANTONGIULIO DE' ROBERTIS

La riforma dei comandi militari della NATO63
DI FERDINANDO SANFELICE DI MONTEFORTE

Le forze terrestri della NATO.....69
DI ANTONIO LI GOBBI

Le forze navali della NATO81
DI PIER PAOLO RAMOINO

Le forze aeree della NATO.....91
DI MAURIZIO LODOVISI

Il ruolo dell'Arma dei Carabinieri nelle operazioni all'estero	105
DI FABRIZIO PARRULLI	
La NATO: i suoi punti di forza e i suoi problemi.....	113
DI CARLO CABIGIOSU	
L'Alleanza Atlantica: le ragioni geopolitiche, il nuovo Concetto Strategico, l'intervento in Libia	121
DI CARLO JEAN	

PARTE II
MISCELLANEA

NATO: The Management of Diversity.....	139
DI FEDERICO ROMERO	
L'immigrazione clandestina via mare: problematiche giuridiche e operative	151
DI RAIMONDO POLLASTRINI	
The State and the Churches in Germany: A Story of Competition and Conciliation	167
DI MICHAEL GERMANN	
<i>Gli Autori</i>	185
<i>Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore. Membri di prima afferenza</i>	189

Gli Autori

GIANCARLO ARAGONA – Ambasciatore, è stato membro del Gruppo di Esperti, presieduto dall'ex Segretario di Stato americano Madeleine Albright, incaricato di preparare un rapporto sulla riforma dell'Alleanza Atlantica. È stato, fra l'altro, Ambasciatore d'Italia a Mosca e a Londra, incarichi intervallati – fra il 2001 e il 2004 – dalla nomina a Direttore Generale degli Affari Politici presso il Ministro degli Affari Esteri.

CLAUDIO BISOGNIERO – Ambasciatore, è Segretario Generale Delegato della NATO. Ha servito nelle rappresentanze diplomatiche di Pechino e Washington, nelle Missioni Permanenti d'Italia alla NATO e alle Nazioni Unite; come membro della delegazione italiana al Consiglio di Sicurezza e come membro della delegazione italiana alla 50^a, 51^a, 52^a e 53^a Assemblea Generale dell'ONU; è stato, inoltre, Consigliere Diplomatico del Presidente della Repubblica e Direttore Generale per le Americhe presso il Ministero per gli Affari Esteri.

CARLO CABIGIOSU – Generale di Corpo d'Armata (r.) dell'Esercito Italiano, è *Senior Mentor* presso il NATO *Supreme Allied Command – Transformation* (SAC-T). Nel corso della carriera ha servito come Vice comandante del *NATO Allied Rapid Reaction Corps*; Capo di Stato Maggiore delle Forze NATO nel Sud Europa, Comandante delle forze NATO in Kosovo (KFOR 4) e Comandante del Comando Operativo di vertice Interforze italiano. Dopo il congedo, è stato rappresentante italiano presso il *NATO Senior Official Group* (SOG), per la revisione della struttura di comando operativo dell'Alleanza.

MASSIMO DE LEONARDIS – Professore Ordinario di Storia delle relazioni e delle istituzioni internazionali e Docente di Storia dei trattati e politica internazionale nell'Università Cattolica del Sacro Cuore, dove è Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche. È,

tra l'altro, coordinatore dei corsi di storia del *Master in Diplomacy* dell'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, Vicepresidente dell'*International Commission of Military History*, Segretario Generale della Commissione Italiana di Storia Militare e membro del Comitato Consultivo dell'Ufficio Storico della Marina Militare.

ANTONGIULIO DE' ROBERTIS – Professore Ordinario di Storia dei trattati e politica internazionale nell'Università di Bari, dove è coordinatore dell'Osservatorio Balcanico Eusino Danubiano. È Vice Presidente del Comitato Atlantico Italiano, Direttore Scientifico della Fondazione "Alcide de Gasperi" per la Pace e la Cooperazione Internazionale (Roma) e membro del *Board of Directors* dell'*International Institute for Peace* di Vienna.

MICHAEL GERMANN – Titolare della cattedra di Diritto pubblico, Diritto ecclesiastico costituzionale e Diritto ecclesiastico presso la Facoltà di Giurisprudenza della Martin Luther-Universität di Halle-Wittenberg e membro cooptato della Facoltà Teologica; è membro, fra l'altro, della Direzione della Fondazione *Leucorea*, del Consiglio d'amministrazione della Fondazione *Reformiertes Convict*, del Consiglio consultivo dell'*Evangelischen Institut für Kirchenrecht* di Potsdam, del Comitato di selezione della *Studienstiftung des deutschen Volkes*, e del Comitato consultivo delle scuole superiori della Chiesa Evangelica in Germania.

CARLO JEAN – Generale di Corpo d'Armata (r.) dell'Esercito Italiano, insegna Geopolitica presso il Link Campus-Università di Malta ed è Presidente del Centro Studi di Geopolitica Economica. Direttore del Centro Militare di Studi Strategici (1988-1990) e Presidente del Centro Alti Studi per la Difesa (1994-1997), è stato Consigliere Militare del Presidente della Repubblica dal settembre 1990 al maggio 1992 e, nel 1997, Rappresentante Personale del Presidente dell'OSCE per l'attuazione degli Accordi di pace di Dayton.

ANTONIO LI GOBBI – Generale di Divisione dell'Esercito Italiano, è Comandante del Genio delle Forze Operative Terrestri e Ispettore dell'Arma del Genio. Ha partecipato agli interventi ONU in Siria e Israele (1985-87) e agli interventi NATO in Bosnia (1995-96; 1998),

Kosovo (1999) e Afghanistan (2005-2006). Ha prestato servizio presso il Comando Strategico della NATO in Europa (oggi *Allied Command Operations*) in qualità di Capo Ufficio Operazioni ed è stato Direttore per le Operazioni dello Stato Maggiore Internazionale NATO a Bruxelles.

MAURIZIO LODOVISI – Generale di Squadra Aerea dell'Aeronautica Militare Italiana, è Sotto Capo di Stato Maggiore dell'Aeronautica. Nel corso della carriera ha ricoperto numerosi incarichi operativi e di Stato Maggiore, fra cui quello di Comandante il 2° Reparto Operativo Autonomo operante sulla base aerea di Pristina (Kosovo). Con il grado di Generale di Divisione Aerea è stato inoltre Capo del IV Reparto SGD/DNA (Segretariato Generale della Difesa/Direzione Nazionale Armamenti), in qualità di Responsabile di tutti i Programmi di Armamento della Difesa (2006-2009).

FABRIZIO PARRULLI – Colonnello dell'Arma dei Carabinieri, ha servito, fra l'altro, come addetto all'Ufficio Ordinamento dello Stato Maggiore Difesa; presso lo Stato Maggiore Militare dell'Unione Europea come esperto in *Police/Gendarmerie*, come Capo della 3ª Sezione dell'Ufficio Piani e Polizia Militare e come Comandante del Reparto Addestrativo dei Carabinieri della *NATO Training Mission – Iraq* a Bagdad; nel settembre del 2008 è stato nominato Capo Ufficio Piani e Polizia Militare presso il Comando Generale dell'Arma.

RAIMONDO POLLASTRINI – Ammiraglio Ispettore Capo (CP) è stato Comandante Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto – Guardia Costiera dal 2007 al 2010. Laureato in Lettere presso l'Università di Firenze e in Giurisprudenza presso l'Università di Genova, ha insegnato all'Accademia Navale di Livorno e all'Istituto di Guerra Marittima; oltre agli incarichi ricoperti in carriera, è stato professore a contratto nelle Università di Genova (2004-2005), Napoli (2005-2006), Cassino e Roma-Tor Vergata (2006-2007).

PIER PAOLO RAMOINO – Contrammiraglio (r.), è Vice Presidente del Centro Universitario di Studi Strategici e Internazionali (CSSI) dell'Università di Firenze. Ha insegnato materie strategiche nei corsi di Stato Maggiore dell'Accademia Navale di Livorno, nella Scuola di Guerra Aerea di Firenze e presso la Cattedra di Storia delle relazioni

e delle istituzioni internazionali dell'Università Cattolica del Sacro Cuore. Già Direttore dei corsi di Stato Maggiore e Comandante dell'Istituto di Guerra Marittima di Livorno, è titolare della Cattedra di Dottrine e strategia presso l'Istituto Superiore dello Stato Maggiore Interforze.

FEDERICO ROMERO – Professore di storia internazionale dell'Europa presso l'Istituto Universitario Europeo, ha insegnato alla *London School of Economics and Political Science* (1987-90), il *College of Europe* (1990-91), l'Università di Bologna (1992-2000), la *University of New Mexico* (2003) e l'Università di Firenze (2000-10). È stato *Visiting Fellow* presso la *Yale University* e la *Columbia University*. I suoi studi riguardano la politica americana verso la ricostruzione post-bellica dell'Europa; i rapporti tra gli Stati Uniti e l'Italia repubblicana; le strategie americane nella Guerra Fredda e le interpretazioni della politica estera statunitense; la storia internazionale dell'Europa e la sua integrazione.

FERDINANDO SANFELICE DI MONTEFORTE – Ammiraglio di Squadra (a.), già Rappresentate Militare italiano presso i Comitati Militari della NATO e dell'UE e *Senior Concept Developer* presso il NATO SAC-T. Docente di Studi strategici presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, di Studi strategici presso l'Università di Firenze e titolare del Seminario annuale di Politica del diritto internazionale nel Polo Didattico e Culturale dell'Università degli Studi di Trieste, sede di Gorizia.

Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore Membri di prima afferenza*

Professori Ordinari

- Prof. Paolo COLOMBO, Settore scientifico-disciplinare SPS/03 – Storia delle istituzioni politiche
- Prof. Massimo DE LEONARDIS (Direttore), Settore scientifico-disciplinare SPS/06 – Storia delle relazioni internazionali
- Prof. Ugo DRAETTA, Settore scientifico-disciplinare IUS/14 – Diritto dell'Unione europea
- Prof. Lorenzo ORNAGHI (Rettore Magnifico dell'Università Cattolica del Sacro Cuore), Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Prof. Vittorio Emanuele PARSI, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Prof. Valeria PIACENTINI FIORANI, Settore scientifico-disciplinare SPS/14 – Storia e istituzioni dell'Asia

Professori Associati

- Prof. Silvio COTELLESA, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Prof. Marinella FUMAGALLI MERAVIGLIA, Settore scientifico-disciplinare IUS/13 – Diritto internazionale
- Prof. Damiano PALANO, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Prof. Riccardo REDAELLI, Settore scientifico-disciplinare SPS/14 – Storia e istituzioni dell'Asia
- Prof. Andrea SANTINI, Settore scientifico-disciplinare IUS/13 – Diritto internazionale

* Dati aggiornati al 1° settembre 2011.

Professori aggregati

- Prof. Pietro Luca AZZARO, Settore scientifico-disciplinare SPS/02 – Storia delle dottrine politiche
- Prof. Martino MAZZOLENI, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Prof. Mauro MEGLIANI, Settore scientifico-disciplinare IUS/13 – Diritto internazionale
- Prof. Enrica NERI, Settore scientifico-disciplinare SPS/03 – Storia delle istituzioni politiche
- Prof. Beatrice NICOLINI, Settore scientifico-disciplinare SPS/13 – Storia e istituzioni dell’Africa
- Prof. Gianluca PASTORI, Settore scientifico-disciplinare SPS/06 – Storia delle relazioni internazionali
- Prof. Mario SCAZZOSO, Settore scientifico-disciplinare SPS/03 – Storia delle istituzioni politiche

Professori a contratto

- Prof. Ruben RAZZANTE, Docente di Diritto dell’informazione e di Diritto della Comunicazione per le imprese e i media

Ricercatori a tempo indeterminato

- Dr. Elena MAESTRI, Settore scientifico-disciplinare SPS/14 – Storia e istituzioni dell’Asia

Ricercatori a tempo determinato

- Dr. Luca G. CASTELLIN, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Dr. Ignacio Fernando LARA, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Dr. Andrea LOCATELLI, Settore scientifico-disciplinare SPS/04 – Scienza politica
- Dr. Monica SPATTI, Settore scientifico-disciplinare IUS/13 – Diritto internazionale

EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica
Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215
e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (produzione); librario.dsu@educatt.it (distribuzione)
web: www.educatt.it/libri
ISBN: 978-88-8311-852-4 / ISSN: 2239-7302

I *Quaderni* nascono per ospitare atti e testi derivanti dalle iniziative promosse dal Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, nonché saggi e articoli dei suoi Docenti e Ricercatori, dei loro collaboratori a tutti i livelli e di autori esterni.

Gli afferenti al Dipartimento appartengono a diverse aree scientifico-disciplinari, diritto, scienza politica e storia, orientate allo studio dei fenomeni politici, nelle loro espressioni istituzionali ed organizzative, a livello internazionale ed interno agli Stati.

I Docenti e i Ricercatori del Dipartimento sono tutti profondamente radicati nelle loro rispettive discipline, ma ritengono che il loro rigore metodologico, la loro specifica competenza, la loro capacità di comprendere i fenomeni oggetto dei loro studi siano arricchiti dal confronto interdisciplinare consentito dalla struttura scientifica alla quale appartengono. I *Quaderni* vogliono anche contribuire a riaffermare il valore scientifico irrinunciabile del Dipartimento di Scienze Politiche.

ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



euro 15,00

EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica
Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215
e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (produzione); librario.dsu@educatt.it (distribuzione)
web: www.educatt.it/libri
ISBN: 978-88-8311-852-4 / ISSN: 2239-7302

I *Quaderni* nascono per ospitare atti e testi derivanti dalle iniziative promosse dal Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, nonché saggi e articoli dei suoi Docenti e Ricercatori, dei loro collaboratori a tutti i livelli e di autori esterni.

Gli afferenti al Dipartimento appartengono a diverse aree scientifico-disciplinari, diritto, scienza politica e storia, orientate allo studio dei fenomeni politici, nelle loro espressioni istituzionali ed organizzative, a livello internazionale ed interno agli Stati.

I Docenti e i Ricercatori del Dipartimento sono tutti profondamente radicati nelle loro rispettive discipline, ma ritengono che il loro rigore metodologico, la loro specifica competenza, la loro capacità di comprendere i fenomeni oggetto dei loro studi siano arricchiti dal confronto interdisciplinare consentito dalla struttura scientifica alla quale appartengono. I *Quaderni* vogliono anche contribuire a riaffermare il valore scientifico irrinunciabile del Dipartimento di Scienze Politiche.

ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



euro 15,00