

Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

ISSN: 2239-7302



ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



1

2012

Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

1

2012

Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

Anno II- 1/2012

Registrazione presso il Tribunale di Milano n. 355 del 27.06.2011

DIRETTORE RESPONSABILE

Massimo de Leonardis

COMITATO EDITORIALE

Romeo Astorri, Paolo Colombo, Massimo de Leonardis (Direttore), Ugo Draetta,
Vittorio Emanuele Parsi, Valeria Piacentini Fiorani

SEGRETARIO DI REDAZIONE

Gianluca Pastori

I *Quaderni* sono liberamente scaricabili dall'area web agli indirizzi www.educatt/libri/QDSP e http://dipartimenti.unicatt.it/scienze_politiche_1830.html

È possibile ordinare la versione cartacea:

on line all'indirizzo www.educatt.it/libri; tramite fax allo 02.80.53.215 o via e-mail all'indirizzo librario.dsu@educatt.it (una copia € 15; abbonamento a quattro numeri € 40).

Modalità di pagamento:

- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso Banca Infrastrutture Innovazione e Sviluppo - IBAN: IT 08 R 03069 03390 211609500166;
- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso Monte dei Paschi di Siena - IBAN: IT 08 D 01030 01637 0000001901668;
- bollettino postale intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica su cc. 17710203

© 2012 EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica

Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215

e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (*produzione*); librario.dsu@educatt.it (*distribuzione*)

web: www.educatt.it/libri

ISBN: 978-88-8311-975-0

ISSN: 2239-7302

In copertina: MARTIN WALDSEEMÜLLER (1470 ca.-post 1522), *Mappa della terra*, 1507. Edito a Saint-Die, Lorena, attualmente alla Staatsbibliothek di Berlino - © Foto Scala Firenze

La mappa disegnata nel 1507 dal cartografo tedesco Martin Waldseemüller, la prima nella quale il Nuovo Continente scoperto da Cristoforo Colombo è denominato "America" e dichiarata nel 2005 dall'UNESCO "Memoria del mondo", è stata scelta come immagine caratterizzante dell'identità del Dipartimento, le cui aree scientifiche hanno tutte una forte dimensione internazionalistica.

Indice

I Quaderni del Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università
Cattolica del Sacro Cuore..... 5

PARTE I

LA TUTELA DELLA SICUREZZA E DELLA QUALITÀ DEGLI ALIMENTI NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

Presentazione 11
di ANDREA SANTINI

Il sistema di allarme rapido per gli alimenti e i mangimi:
brevi considerazioni alla luce del recente regolamento
della Commissione contenente le disposizioni di applicazione 13
di ANDREA SANTINI

Verso un'effettiva coerenza tra obiettivi interni di tutela
della salute umana e obblighi internazionali in tema di liberalizzazione
degli scambi e promozione dello sviluppo? Il caso della disciplina
dei nuovi prodotti alimentari nell'Unione europea 27
di FRANCESCO ARGESE

Dall'etichettatura alle informazioni sugli alimenti: tutela
del consumatore e responsabilità degli operatori nel nuovo
regolamento 1169/2011 dell'Unione europea 61
di VITO RUBINO

La pubblicità comparativa dei prodotti alimentari alla luce
della giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea 81
di MONICA SPATTI

Il sistema di protezione delle indicazioni geografiche a garanzia
della qualità dei prodotti agroalimentari: un confronto
tra la disciplina dell'Unione europea e quella internazionalistica
alla luce delle rispettive prospettive di riforma..... 105
di MARIA CHIARA CATTANEO

PARTE II
MISCELLANEA

Sicurezza energetica ed energie rinnovabili: la strana coppia..... 131
di IDA GARIBALDI BROWNFELD

Gli Autori..... 149

*Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica
del Sacro Cuore. Membri di prima afferenza* 153

Presentazione

di ANDREA SANTINI

Gli scritti che costituiscono la prima parte di questo numero dei *Quaderni* sono stati elaborati nell'ambito del progetto di ricerca dal titolo "La tutela multilivello del diritto alla sicurezza degli alimenti: strumenti nazionali e internazionali per contrastare le frodi alimentari e il loro impatto sul territorio (S.AL.TU.M.)", finanziato da Regione Lombardia tramite il Fondo per la promozione di accordi istituzionali. A tale progetto hanno preso parte unità di ricerca di quattro Università lombarde: l'Università degli Studi di Pavia, quale capofila dell'intero progetto; l'Università degli Studi di Milano; l'Università Carlo Cattaneo-LIUC di Castellanza; e l'Università Cattolica del Sacro Cuore, con una unità di ricerca costituita da alcuni dei giuristi internazionalisti afferenti al Dipartimento di Scienze Politiche e da loro collaboratori.

La considerazione a partire dalla quale ha preso avvio l'intero progetto è quella per cui, oggi, la tutela della sicurezza degli alimenti non discende più solamente da norme poste nei singoli ordinamenti nazionali: un crescente rilievo hanno, infatti, le fonti di diritto internazionale e di diritto dell'Unione europea. Le unità di ricerca si sono dunque proposte di ricostruire in maniera sistematica questo complesso quadro normativo multilivello; e, in particolare, l'unità di ricerca dell'Università Cattolica si è concentrata sulla normativa e la giurisprudenza rilevanti nell'ordinamento giuridico dell'Unione europea.

Il processo di integrazione europea, invero, è stato contrassegnato fin dalle sue origini da interventi normativi e giurisprudenziali in materia di alimenti. Per lungo tempo, tuttavia, tali interventi sono stati essenzialmente concepiti al fine di garantire la libera circolazione dei prodotti alimentari, soprattutto affiancando alle regole di "integrazione negativa" già introdotte dal Trattato di Roma (divieto di dazi doganali, di restrizioni quantitative alle importazioni e alle esportazioni e di misure d'effetto equivalente alle restrizioni quantitative) strumenti di "integrazione positiva" (ossia

principalmente direttive volte ad armonizzare le normative nazionali, onde evitare che le differenze tra queste ultime potessero pregiudicare l'instaurazione e il buon funzionamento del mercato interno). È solo a partire dalla seconda metà degli anni Novanta che, per effetto di una serie di emergenze sanitarie correlate al consumo di alimenti (la più grave delle quali è stata quella dell'encefalopatia spongiforme bovina, nota al grande pubblico come "morbo della mucca pazza"), le istituzioni dell'Unione hanno cominciato a porre le basi per una coerente politica europea di sicurezza alimentare; politica che ha quindi trovato il proprio fondamento normativo nel regolamento n. 178 del 28 gennaio 2002, tra l'altro istitutivo dell'Autorità europea per la sicurezza alimentare (EFSA), con sede a Parma. La ricerca ha dunque fornito anche l'occasione per verificare i risultati conseguiti dopo dieci anni di vigenza del suddetto regolamento, nonché per esaminare le prospettive di evoluzione del quadro normativo.

I contributi che seguono, senza esaurire il novero degli studi realizzati dall'unità di ricerca, vogliono essere rappresentativi dei diversi profili considerati, che non si limitano agli aspetti più strettamente connessi alla tutela della salute, ma si estendono alla c.d. sicurezza informativa – nel senso di un'adeguata e corretta informazione del consumatore, che lo aiuti a effettuare scelte consapevoli in relazione agli alimenti – e alla tutela della qualità dei prodotti agroalimentari.

EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica
Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215
e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (produzione); librario.dsu@educatt.it (distribuzione)
web: www.educatt.it/libri
ISBN: 978-88-8311-975-0 / ISSN: 2239-7302

I *Quaderni* nascono per ospitare atti e testi derivanti dalle iniziative promosse dal Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, nonché saggi e articoli dei suoi Docenti e Ricercatori, dei loro collaboratori a tutti i livelli e di autori estemi.

Gli afferenti al Dipartimento appartengono a diverse aree scientifico-disciplinari, diritto, scienza politica e storia, orientate allo studio dei fenomeni politici, nelle loro espressioni istituzionali ed organizzative, a livello internazionale ed interno agli Stati.

I Docenti e i Ricercatori del Dipartimento sono tutti profondamente radicati nelle loro rispettive discipline, ma ritengono che il loro rigore metodologico, la loro specifica competenza, la loro capacità di comprendere i fenomeni oggetto dei loro studi siano arricchiti dal confronto interdisciplinare consentito dalla struttura scientifica alla quale appartengono. I *Quaderni* vogliono anche contribuire a riaffermare il valore scientifico irrinunciabile del Dipartimento di Scienze Politiche.

ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



euro 15,00