

# Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche  
Università Cattolica del Sacro Cuore

ISSN: 2239-7302



ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



2  
2011

# Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche  
Università Cattolica del Sacro Cuore

2

---

2011

# Quaderni

del Dipartimento di Scienze Politiche  
Università Cattolica del Sacro Cuore

Anno I - 2/2011

Registrazione presso il Tribunale di Milano n. 355 del 27.06.2011

DIRETTORE RESPONSABILE

Massimo de Leonardis

COMITATO EDITORIALE

Romeo Astorri, Paolo Colombo, Massimo de Leonardis (Direttore), Ugo Draetta,  
Vittorio Emanuele Parsi, Valeria Piacentini Fiorani

SEGRETARIO DI REDAZIONE

Gianluca Pastori

I *Quaderni* sono liberamente scaricabili dall'area web agli indirizzi [www.educatt/libri/QDSP](http://www.educatt/libri/QDSP) e [http://dipartimenti.unicatt.it/scienze\\_politiche\\_1830.html](http://dipartimenti.unicatt.it/scienze_politiche_1830.html)

È possibile ordinare la versione cartacea:

on line all'indirizzo [www.educatt.it/libri](http://www.educatt.it/libri); tramite fax allo 02.80.53.215 o via e-mail all'indirizzo [librario.dsu@educatt.it](mailto:librario.dsu@educatt.it) (una copia € 15; abbonamento a quattro numeri € 40).

Modalità di pagamento:

- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso Banca Infrastrutture Innovazione e Sviluppo - IBAN: IT 06 W 03309 03200 211609500166;
- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso Monte dei Paschi di Siena- IBAN: IT 08 D 01030 01637 0000001901668;
- bollettino postale intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica su cc. 17710203

© 2011 EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica

Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215

e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (*produzione*); librario.dsu@educatt.it (*distribuzione*)

web: [www.educatt.it/libri](http://www.educatt.it/libri)

ISBN: 978-88-8311-879-1

ISSN: 2239-7302

In copertina: MARTIN WALDSEEMÜLLER (1470 ca.-post 1522), *Mappa della terra*, 1507. Edito a Saint-Die, Lorena, attualmente alla Staatsbibliothek di Berlino - © Foto Scala Firenze

*La mappa disegnata nel 1507 dal cartografo tedesco Martin Waldseemüller, la prima nella quale il Nuovo Continente scoperto da Cristoforo Colombo è denominato "America" e dichiarata nel 2005 dall'UNESCO "Memoria del mondo", è stata scelta come immagine caratterizzante dell'identità del Dipartimento, le cui aree scientifiche hanno tutte una forte dimensione internazionalistica.*

# Indice

I Quaderni del Dipartimento di Scienze Politiche  
dell'Università Cattolica del Sacro Cuore.....5

## PARTE I

### ATTI DEL CONVEGNO

*150 anni di Unità d'Italia: aspetti istituzionali*

Università Cattolica del Sacro Cuore – 10 maggio 2011

Presentazione del Direttore  
del Dipartimento di Scienze Politiche.....11

La monarchia dal liberalismo al fascismo.  
La storia istituzionale.....15  
DI PAOLO COLOMBO

La monarchia dal liberalismo al fascismo.  
La storia politica.....33  
DI FRANCESCO PERFETTI

La politica estera. Forze politiche e diplomazia di fronte  
alle cesure nella storia d'Italia.....47  
DI MASSIMO DE LEONARDIS

La Questione Romana .....65  
DI ROBERTO DE MATTEI

I rapporti tra Stato e Chiesa dal Risorgimento alla Repubblica  
tra separazione e conciliazione.....79  
DI GIOVANNI B. VARNIER

L'identità cattolica dell'Italia, il Risorgimento  
ed il compito educativo della Chiesa.....93  
DI S.E. REV.MA MONS. LUIGI NEGRI

Le Forze Armate: il quadro istituzionale.....	101
DI MARIO SCAZZOSO	
Le Forze Armate. Dall'Armata Sarda al Regio Esercito (1861-1914).....	115
DI PIETRO DEL NEGRO	
Le Forze Armate. La Regia Marina (1861-1914).....	129
DI PIER PAOLO RAMOINO	

PARTE II  
MISCELLANEA

Quale futuro per l'Eurozona e l'Unione Europea? .....	157
DI UGO DRAETTA	
Libertà religiosa e dottrina di Monroe. La Santa Sede e il Messico alla VI Conferenza panamericana (Avana, 1928) .....	169
DI PAOLO VALVO	
<i>Gli Autori</i> .....	207
<i>Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore. Membri di prima afferenza</i> .....	215

## Presentazione del Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche

Il Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, con il patrocinio della Facoltà di Scienze Politiche e del Consiglio Nazionale delle Ricerche, e in collaborazione con l'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, il più antico centro di studi in tale campo in Italia, cogliendo l'occasione dell'anniversario dell'Unità d'Italia, ha promosso una riflessione storica su alcune questioni istituzionali dello Stato italiano nei suoi 150 anni di vita. Tale riflessione prescinde da qualunque riferimento a problemi politici contingenti o azzardate attualizzazioni di questioni storiche.

La scelta dei temi è stata dettata sia dalla loro rilevanza nel lungo periodo sia dall'identità scientifica del Dipartimento, che studia i fenomeni politici, nelle loro espressioni istituzionali e organizzative, a livello internazionale e interno agli Stati, nell'ottica disciplinare della storia, della scienza politica e del diritto. È parso quindi naturale affrontare i temi dell'istituzione monarchica, dei rapporti tra Stato e Chiesa, della politica estera e delle Forze Armate.

A mio giudizio, la forma istituzionale monarchica fu elemento indispensabile per l'unione politica. Al momento dell'unificazione, tutti gli Stati d'Europa, ad eccezione della sola Svizzera, erano monarchie. Tra il 1815 e il 1914 sorsero in Europa diversi nuovi Stati; a tutti parve naturale adottare l'istituzione monarchica. Solo la Francia nel 1870, a causa della sconfitta militare, e il Portogallo nel 1910, a seguito di un colpo di Stato, si trasformarono in repubbliche. Il Conte di Cavour convinse l'Europa che la monarchia sabauda rappresentava una soluzione moderata del problema italiano, che scongiurava una rivoluzione più radicale. Il fatto che l'unità d'Italia si realizzasse sotto il "rassicurante" scudo di Casa Savoia fu un elemento determinante del successo dell'impresa.

La peculiarità dell'Italia rispetto ad altri Stati nazionali, cattolici, ortodossi e protestanti, fu che raggiunse l'unità politica-territoriale non sulla base dell'intesa tra Chiesa e Stato, bensì attraverso un duro contrasto tra essi. Era quindi doveroso affrontare tale questione.

Politica estera e politica militare sono tra gli attributi essenziali della sovranità. Nel triennio 1859-1861 l'unità fu raggiunta con un abile e fortunato intreccio di alleanze e amicizie in campo diplomatico, di guerra regia e iniziative rivoluzionarie sul terreno politico-militare. Non poteva mancare quindi una riflessione sulla politica estera e sulle istituzioni militari del nuovo Stato.

Credo di poter dire che i temi prescelti verranno affrontati da alcuni tra i più qualificati studiosi delle rispettive materie. Alle loro relazioni si aggiungono due interventi di personalità significative per il loro ruolo storico ed ecclesiale: il discendente della Dinastia che cinse la corona del Regno d'Italia e il Vescovo di San Marino-Montefeltro.

Per S.E. Mons. Negri si tratta di un ritorno nella sua *Alma Mater*, nella quale è stato per molti anni Docente di Introduzione alla Teologia e di Storia della Filosofia, punto di riferimento per generazioni di colleghi e studenti. Attento studioso della Dottrina Sociale della Chiesa, Mons. Negri è tra l'altro autore del volume *Pio IX. Attualità & Profezia*<sup>1</sup>, nel quale mostra come il Magistero di questo Pontefice contenga una lettura della modernità fondamentale per coglierne gli aspetti problematici, talvolta disastrosi, sviluppatisi nei successivi centocinquanta anni.

S.A.R. il Duca d'Aosta già un anno fa aveva partecipato in queste aule alla presentazione del volume *I Savoia e il mare*, del nostro Docente di Studi Strategici, Ammiraglio Ferdinando Sanfelice di Monteforte. Vorrei ricordare una frase di un articolo che il Duca ha pubblicato l'estate scorsa su una catena di quotidiani<sup>2</sup>, il cui spirito mi sento di condividere pienamente: «Si può ... certamente esporre una visione critica del Risorgimento, purché ciò non intacchi il valore dell'unità della nazione italiana forgiata nei secoli. Soprattutto la celebrazione dell'unità nazionale non sia condizionata da esigenze politiche, né tanto meno partitiche, legate all'attualità, ma sia mossa soltanto dal dovere di custodire la memoria storica nella fedeltà ai principi di ciascuno. Si onorino i caduti di tutte le parti, senza recare inutile offesa ad alcuno. La storiografia non può essere né *a priori* "revisionista", né appiattita su stereotipi retorici, ma deve ricercare la

---

<sup>1</sup> L. Negri, *Pio IX. Attualità & Profezia*, Milano, 2004.

<sup>2</sup> *Quotidiano Nazionale*, 13-8-2010, reperibile ora all'indirizzo [http://www.croce-realedisavoia.it/index.php?option=com\\_content&task=view&id=205&Itemid=67](http://www.croce-realedisavoia.it/index.php?option=com_content&task=view&id=205&Itemid=67). Purtroppo non ci è pervenuto il testo pronunciato dal Duca al Convegno.

verità fondandosi su una documentazione solida e completa, utilizzata con spirito critico e non fazioso».

Al convegno avrebbe dovuto partecipare con una relazione sulla politica estera italiana l'Ambasciatore Boris Biancheri, Presidente dell'ISPI. Purtroppo l'aggravarsi della malattia gli impedì di essere presente. In occasione della scomparsa, il 19 luglio successivo, la sua figura è stata ricordata ampiamente su tutta la stampa periodica e anche in occasione della pubblicazione di questi Atti vogliamo rendergli un breve ma sentito omaggio. Nato a Roma nel 1930, Boris Biancheri ebbe una brillantissima carriera diplomatica, culminata negli incarichi di Ambasciatore d'Italia a Tokio, Londra, Washington e di Segretario Generale del Ministero degli Affari Esteri. Dopo il collocamento a riposo, oltre ad altri incarichi, è stato dal 1997 Presidente dell'ISPI, dal 1997 al 2009 Presidente dell'ANSA, dal 2004 al 2008 Presidente della Federazione Italiana Editori Giornali. Autore di libri di saggistica (*Accordare il mondo. La Diplomazia nell'età globale*, Laterza, Roma-Bari, 1999) e di narrativa (*Lambra del Baltico*, Feltrinelli, Milano, 1994; *Il ritorno a Stomarsee: tre racconti consolari*, Feltrinelli, 2002; *Il quinto esilio*, Feltrinelli, Milano, 2006; *Elogio del silenzio*, Feltrinelli, Milano, 2011). Sotto la sua Presidenza, molteplici sono state le occasioni di collaborazione tra l'ISPI, il nostro Dipartimento e i suoi singoli Docenti. Lo ricordiamo come diplomatico e commentatore di elevata qualità e come persona dallo stile impeccabile.

A succedergli come Presidente dell'ISPI è stato chiamato un altro illustre diplomatico, l'Ambasciatore Giancarlo Aragona, del quale nel primo numero di questi *Quaderni* è stato pubblicato l'articolo *Le problematiche del nuovo Concetto Strategico* [della NATO].





EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica  
Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215  
e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (produzione); librario.dsu@educatt.it (distribuzione)  
web: www.educatt.it/libri  
ISBN: 978-88-8311-879-1 / ISSN: 2239-7302

I *Quaderni* nascono per ospitare atti e testi derivanti dalle iniziative promosse dal Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, nonché saggi e articoli dei suoi Docenti e Ricercatori, dei loro collaboratori a tutti i livelli e di autori esterni.

Gli afferenti al Dipartimento appartengono a diverse aree scientifico-disciplinari, diritto, scienza politica e storia, orientate allo studio dei fenomeni politici, nelle loro espressioni istituzionali ed organizzative, a livello internazionale ed interno agli Stati.

I Docenti e i Ricercatori del Dipartimento sono tutti profondamente radicati nelle loro rispettive discipline, ma ritengono che il loro rigore metodologico, la loro specifica competenza, la loro capacità di comprendere i fenomeni oggetto dei loro studi siano arricchiti dal confronto interdisciplinare consentito dalla struttura scientifica alla quale appartengono. I *Quaderni* vogliono anche contribuire a riaffermare il valore scientifico irrinunciabile del Dipartimento di Scienze Politiche.

ORBEM PRUDENTER INVESTIGARE ET VERACITER AGNOSCERE



euro 15,00