

EFFETTO TRUMP? GLI STATI UNITI NEL SISTEMA INTERNAZIONALE FRA CONTINUITÀ E MUTAMENTO

A CURA DI
MASSIMO DE LEONARDIS



EFFETTO TRUMP? GLI STATI UNITI NEL SISTEMA INTERNAZIONALE FRA CONTINUITÀ E MUTAMENTO

a cura di
MASSIMO DE LEONARDIS



Milano 2017

Questo volume costituisce il numero 12 dei *Quaderni di Scienze Politiche*,
nuova denominazione dei precedenti *Quaderni del Dipartimento di Scienze Politiche*

Quaderni

di Scienze Politiche
Università Cattolica del Sacro Cuore

Anno VII - 12/2017

Registrazione presso il Tribunale di Milano n. 355 del 27.06.2011

Direttore responsabile: Massimo de Leonardis

Comitato editoriale: Romeo Astorri, Paolo Colombo, Massimo de Leonardis, Ugo Draetta,
Vittorio Emanuele Parsi, Damiano Palano, Valeria Piacentini Fiorani, Riccardo Redaelli

Comitato di redazione: Mireno Berrettini, Cristina Bon, Luca G. Castellin, Andrea Locatelli

Segretario di redazione: Davide Borsani

I *Quaderni* possono essere ordinati in versione cartacea all'indirizzo www.educatt.it/libri; tramite fax
allo 02.80.53.215 o via e-mail all'indirizzo librario.dsu@educatt.it (una copia € 15; abbonamento a
quattro numeri € 40).

Modalità di pagamento:

- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso
Banca Infrastrutture Innovazione e Sviluppo - IBAN: IT 08 R 03069 03390 211609500166;
- bonifico bancario intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica presso
Monte dei Paschi di Siena - IBAN: IT 08 D 01030 01637 0000001901668;
- bollettino postale intestato a EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio dell'Università Cattolica su cc.
17710203

© 2017 EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario dell'Università Cattolica

Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215

e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (*produzione*); librario.dsu@educatt.it (*distribuzione*)

web: www.quaderniscienze politiche.it

Associato all'AIE - Associazione Italiana Editori

ISBN: 978-88-9335-187-4

ISBN EDIZIONE DIGITALE: 978-88-9335-190-4

ISSN: 2239-7302

ISSN EDIZIONE ONLINE: 2532-4462

Copertina: progetto grafico Studio Editoriale EDUCatt; fotografia: l'immagine di copertina è tratta da un servizio fotografico di Martin Shoeller per TIME,
pubblicato nell'agosto 2015 contestualmente all'articolo di Michael Scherer dal titolo *The Donald has landed. Deal with it.*

L'editore è disponibile ad assolvere agli obblighi di copyright per i materiali eventualmente utilizzati all'interno della pubblicazione per i quali non sia stato
possibile rintracciare i beneficiari.

Sommario

Introduzione.....	5
di MASSIMO DE LEONARDIS	
La fine dell'ordine occidentale? Liberalismo e multilateralismo alla prova del "terremoto" Trump	13
di ENRICO FASSI	
Dividere il fardello: Stati Uniti ed Europa da Barack Obama a Donald Trump.....	37
di GIANLUCA PASTORI	
Ritorno all'Anglosfera? Una prospettiva storica sui rapporti tra Gran Bretagna e Stati Uniti al tempo di Trump	59
di DAVIDE BORSANI	
<i>Royal greeting</i> : i rapporti anglo-americani attraverso l'analisi degli incontri ufficiali tra Presidente e Monarca	83
di VALENTINA VILLA	
Quel che resta del partenariato strategico: prospettive frustrate e tensioni riemergenti nei rapporti fra Unione Europea e Stati Uniti all'ombra della paralisi del TTIP.....	103
di ANTONIO ZOTTI	
<i>American (next) Pacific Century?</i> Gli Stati Uniti di Donald Trump alla fine della «Great Divergence»	129
di MIRENO BERRETTINI	
Trump, la Russia e le sfide regionali: il fallimento della strategia del <i>conngagement</i>	159
di CARLO FRAPPI	
Stati Uniti e Siraq tra <i>disengagement</i> , frammentazione e agende contrapposte	185
di ANDREA PLEBANI	

*Presidential legacies: l'eredità storica dello spazio di potere
amministrativo da Reagan a Trump* 203
di CRISTINA BON

Gli Autori..... 227

Gli Autori

MIRENO BERRETTINI – Ricercatore in Storia delle relazioni internazionali presso la Facoltà di Scienze Politiche e Sociali dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano, dove insegna Integrazione europea: storia e politiche. Tra i suoi interessi di ricerca ci sono l'analisi del sistema internazionale della Seconda Guerra Mondiale e lo studio della politica britannica nei confronti dell'antifascismo e della Resistenza italiana. Al momento sta lavorando a una monografia sulla genesi della Guerra Fredda in prospettiva asiatica.

CRISTINA BON – Ricercatrice in Storia delle istituzioni politiche presso la Facoltà di Scienze Politiche e Sociali dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano. Le sue ricerche riguardano gli sviluppi storico-costituzionali del sistema statunitense, con particolare attenzione alla figura dei *chief executive* federali e statuali. Presso l'Università Cattolica insegna Storia delle istituzioni politiche (sede di Brescia), History of Political Institutions e Storia delle istituzioni pubbliche comparate. Ha pubblicato saggi per riviste nazionali di settore come "Storia, Amministrazione Costituzione" e "Giornale di Storia Costituzionale". Ha pubblicato la monografia dal titolo *Alla Ricerca di una più Perfetta Unione. Convenzioni e Costituzioni negli Stati Uniti della prima metà dell'800*, Milano, 2012.

DAVIDE BORSANI – Assegnista di ricerca in Storia delle relazioni internazionali presso la Facoltà di Scienze Politiche e Sociali dell'Università Cattolica del Sacro Cuore. Presso il medesimo Ateneo è Cultore della Materia in Storia delle relazioni e delle istituzioni internazionali, Storia dei trattati e politica internazionale e Storia delle relazioni politiche tra il Nord America e l'Europa. Collabora con riviste e centri studio, tra cui l'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale (ISPI) di Milano, dove è *Associate Research Fellow* per il programma Sicurezza e Studi Strategici, e l'Osservatorio di Politica Internazionale (OPI), presso cui è *Research Fellow* e responsabile dell'area USA e Americhe. È stato più volte relatore all'International Congress of Military

History della Commissione Internazionale di Storia Militare (CIHM/ICMH), per cui svolge il ruolo di *Academic Assistant* del Presidente. Ha pubblicato due monografie: *La NATO e la guerra al terrorismo durante la presidenza di Bush*, Roma, 2012, e *La special relationship anglo-americana e la guerra delle Falkland*, Firenze, 2016.

MASSIMO DE LEONARDIS – Professore ordinario di Storia delle relazioni e delle istituzioni internazionali e di Storia dei trattati e politica internazionale nell'Università Cattolica del Sacro Cuore, dove dal 2005 è Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche. Coordinatore dei corsi di storia del Master in Diplomacy dell'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, Milano (in collaborazione con l'Istituto Diplomatico del Ministero degli Affari Esteri), Presidente della International Commission of Military History, membro del Comitato Consultivo dell'Ufficio Storico della Marina Militare, del Consiglio di gestione del Centro Interuniversitario di Studi e Ricerche Storico-Militari, del Comitato Scientifico di varie collane, riviste e centri studio, tra i quali: "Nuova Storia Contemporanea", "Nova Historica. Rivista Internazionale di Storia", "Discussion Papers", della Universidad Complutense di Madrid, "Storia & Diplomazia. Rassegna dell'Archivio Storico del Ministero degli Affari Esteri". Fra i suoi volumi più recenti: *Storia delle relazioni internazionali. Testi e documenti (1815-2003)*, (a cura di, con altri), Bologna, 2004; *L'Italia e il suo Esercito. Una storia di soldati dal Risorgimento ad oggi*, Roma, 2005; *Dall'Impero britannico all'impero americano. Scritti scelti di Storia delle relazioni internazionali*, (a cura di), Firenze, 2013; *Ultima ratio regum. Forza militare e relazioni internazionali*, Milano, 2013; *Le nuove sfide per la forza militare e la diplomazia: il ruolo della NATO*, (a cura di, con G. Pastori), Milano, 2014²; *Fede e diplomazia. Le relazioni internazionali della Santa Sede nell'età contemporanea*, (a cura di), Milano, 2014; *Guerra fredda e interessi nazionali. L'Italia nella politica internazionale del secondo dopoguerra*, Soveria Mannelli, 2014; *Storia dei Trattati e Politica internazionale. Fonti, metodologia, nascita ed evoluzione della diplomazia permanente*, Milano, 2015; *Alla ricerca della rotta transatlantica dopo l'11 settembre 2001. Le relazioni tra Europa e Stati Uniti durante la presidenza di George W. Bush*, Milano, 2016.

ENRICO FASSI – Assegnista di ricerca, Facoltà di Scienze Politiche e Sociali, Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano. Nel 2014-2015,

è stato Assegnista di ricerca presso l'Università di Bologna, progetto PREDICT finanziato da NATO Allied Command Transformation. Tra il 2008 e il 2014 è stato Docente a contratto di Relazioni internazionali I presso la Facoltà di Scienze Linguistiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, sede di Brescia. Nel 2013-2014, presso la stessa sede, Docente a contratto di International Political Economy. Collabora con l'ISPI, dove coordina la Winter School "La politica estera di sicurezza e difesa dell'UE". Tra le sue pubblicazioni: E. Fassi, S. Lucarelli, A. Marrone (eds), *What Nato for What Threats? Warsaw and beyond. Proceedings of the IV Academic Conference NATO-IAI-Unibo*, Brussels, 2015; (con A. Zotti) *L'Europa da ripensare, tra crisi greca e rischio 'Brexit'*, in *Atlante Geopolitico Treccani 2016*, Roma, 2016.

CARLO FRAPPI – Dottore di ricerca in Storia dell'Europa, è Docente a contratto di Russia nelle relazioni internazionali presso l'Università Cattolica del Sacro Cuore e Ricercatore associato dell'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale. Già borsista per il programma European Foreign and Security Policy Studies e Assegnista di ricerca presso l'Università "Ca' Foscari" di Venezia, si occupa principalmente dell'analisi delle relazioni internazionali e della politica energetica dello spazio post-sovietico e della Turchia. Autore di numerosi saggi pubblicati in riviste scientifiche, cura dal 2010 il Monitoraggio trimestrale sulla sicurezza energetica per il Ministero degli Esteri e il Parlamento. Tra le sue pubblicazioni, *Azerbaigian. Crocevia del Caucaso* (Roma, II ed., 2017) e *Azerbaigian, Energia per l'Europa. Storia, Economia e Geopolitica degli idrocarburi del Caspio* (Milano, 2013, con M. Verda).

GIANLUCA PASTORI – Professore associato di Storia delle relazioni politiche fra il Nord America e l'Europa, Facoltà di Scienze Politiche e Sociali, Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano. È membro della *Faculty* di Storia delle relazioni internazionali del Master in *Diplomacy* dell'ISPI – Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, Milano. Presso lo stesso Istituto, è coordinatore della Summer/Winter School "Le politiche energetiche dell'Unione Europea" e ha tenuto lezioni nel quadro dell'attività del Master in International Cooperation. Ha collaborato alle attività di ricerca del CeMiSS – Centro Militare di Studi Strategici, alle attività formative del MNCG – Multinational CIMIC Group, Motta di Livenza (TV) e a quelle addestrative del NATO Rapid Deployable Corps – Italy. Dal 2009 è membro della

delegazione italiana all'annuale congresso della Commissione Internazionale di Storia Militare (CIHM/ICMH). Fra le sue pubblicazioni: *Le nuove sfide per la forza militare e la diplomazia: il ruolo della NATO*, (a cura di, con M. de Leonardis), Milano, 2014²; *Shaping National Role Abroad. Italian Military Missions since the Eighties*, "UNISCI Discussion Papers", n. 25, 2011; *Genesi della "NATO globale". Le frontiere dell'Alleanza prima del 1999*, in *American Legacy. La SISM ricorda Raimondo Luraghi*, Roma, 2013.

ANDREA PLEBANI – Assegnista di ricerca presso l'Università Cattolica del Sacro Cuore e *Associate Research Fellow* presso l'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale. È membro della commissione incaricata da Palazzo Chigi di studiare il fenomeno della radicalizzazione e dell'estremismo jihadista. Ha rivolto i suoi studi all'evoluzione dello scenario geopolitico mediorientale e alle dinamiche interne alla galassia islamista. È autore di *Jihadismo globale. Strategie del terrore tra Oriente e Occidente*, Firenze, 2016 e curatore di *Jihad e terrorismo. Da al-Qa'ida a ISIS. Storia di un nemico che cambia*, Milano, 2016. Ha curato con Martino Diez *La galassia fondamentalista tra jihad armato e partecipazione politica*, Venezia, 2015 e con Omar Al-Ubaydli il volume *GCC relations with post-war Iraq: a strategic perspective*, Jeddah-Geneva-Cambridge, 2014. Ha coordinato per l'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale il rapporto *New (and old) patterns of jihadism: al-Qa'ida, the Islamic State and beyond*, Milano, 2014. Con Riccardo Redaelli è autore di *L'Iraq contemporaneo*, Roma, 2013.

VALENTINA VILLA – Assegnista di ricerca per il settore disciplinare SPS/03 presso la Facoltà di Scienze Politiche e Sociali dell'Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano. Nel 2013 ha ricevuto il Dottorato in Istituzioni e Politiche discutendo una tesi sull'attività pubblica della regina Elizabeth II. La dissertazione, basata su una ricerca archivistica condotta presso i National Archives durante un periodo di *visiting* alla University College London, è la base per un volume di prossima pubblicazione. Si occupa di storia italiana contemporanea, in particolare del periodo fascista, e di storia istituzionale delle monarchie britannica e italiana, con una specifica attenzione ai momenti del conflitto bellico.

ANTONIO ZOTTI – Insegna Istituzioni europee all’Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano ed è *Research Fellow* nel progetto Horizon 2020 – GLOBUS Reconsidering European Contribution to Global Justice presso l’Università di Bologna. Dal 2012 è *Research Fellow* presso il programma Europa dell’Istituto di Studi di Politica Internazionale (ISPI) di Milano, dove ha anche svolto l’attività di *Work Package Coordinator* del 7° Programma quadro GR:EEEN – Global Re-ordering: Evolution through European Networks. Dal 2014 al 2016 ha insegnato History and Theory of European and Regional Integration alla Libera Università Internazionale degli Studi Sociali “Guido Carli” (LUISS). Nel 2015 è stato consulente scientifico presso Èupolis – Istituto per la ricerca, la statistica e l’educazione della Regione Lombardia. La sua attività di ricerca si concentra su temi relativi alla teoria dell’integrazione europea, alla teoria politica e alla politica estera dell’Unione Europea. Tra le sue pubblicazioni: (con V.E. Parsi) *Quality of democracy and security policy*, in *Handbook on Democracy and Security*, Londra, 2017; (con E. Fassi e G. Grappi) *National case studies: Perspectives of justice and implications for the European Union. Migration System of Governance*, in *The European Migration System and Global Justice*, Oslo, 2017; (con E. Fassi) *L’Europa da ripensare, tra crisi greca e rischio Brexit*, Roma, 2016.

A pochi mesi dall'insediamento come quarantacinquesimo Presidente degli Stati Uniti, la politica estera di Donald Trump è molto *in fieri*, con enunciati ancora tutti da concretizzare, come il desiderio di un rapporto costruttivo con la Russia, sfuggito completamente a Barack Obama, e la volontà di ridefinire, attraverso un duro confronto, la politica con la Cina, dichiarazioni poi fortemente ridimensionate, come quelle alquanto sprezzanti verso la NATO e i ruoli ancora da definire degli attori istituzionali all'interno della sua amministrazione. Il volume propone una lettura non effimera, in quanto non appiattita sull'attualità ma collocata in un'ottica di più lungo periodo, delle possibili trasformazioni dello scenario internazionale indotte dall'elezione di Trump a Presidente degli Stati Uniti, che restano pur sempre un attore globale, l'unico in grado di influenzare tutte le aree geopolitiche. Il volume si inserisce quindi nella tradizione della "scuola storica di analisi delle relazioni internazionali", che ha il suo centro nel Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore e ha prodotto, tra l'altro, precedenti volumi di questa collana. Pur nella varietà dei temi e delle metodologie, una constatazione sembra accomunare i diversi saggi. Lo sguardo lungo, proiettato su un passato più o meno recente, permette di ridimensionare la sensazione di rottura che la presidenza Trump pare rappresentare agli occhi degli osservatori più appiattiti sugli aspetti superficiali dell'attualità.

MASSIMO DE LEONARDIS è Professore ordinario di Storia delle relazioni e delle istituzioni internazionali e di Storia dei trattati e politica internazionale nell'Università Cattolica del Sacro Cuore, dove dal 2005 è Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche. È inoltre Coordinatore dei corsi di storia del Master in Diplomacy dell'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, Milano (in collaborazione con l'Istituto Diplomatico del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale), e Presidente della International Commission of Military History.

Effetto Trump? Gli Stati Uniti nel sistema internazionale fra continuità e mutamento

A cura di
MASSIMO DE LEONARDIS

EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario
dell'Università Cattolica
Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215
e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (produzione);
librario.dsu@educatt.it (distribuzione)
web: www.educatt.it/libri

ISBN EDIZIONE DIGITALE: 978-88-9335-190-4 / ISSN EDIZIONE ONLINE: 2532-4462

A pochi mesi dall'insediamento come quarantacinquesimo Presidente degli Stati Uniti, la politica estera di Donald Trump è molto *in fieri*, con enunciati ancora tutti da concretizzare, come il desiderio di un rapporto costruttivo con la Russia, sfuggito completamente a Barack Obama, e la volontà di ridefinire, attraverso un duro confronto, la politica con la Cina, dichiarazioni poi fortemente ridimensionate, come quelle alquanto sprezzanti verso la NATO e i ruoli ancora da definire degli attori istituzionali all'interno della sua amministrazione. Il volume propone una lettura non effimera, in quanto non appiattita sull'attualità ma collocata in un'ottica di più lungo periodo, delle possibili trasformazioni dello scenario internazionale indotte dall'elezione di Trump a Presidente degli Stati Uniti, che restano pur sempre un attore globale, l'unico in grado di influenzare tutte le aree geopolitiche. Il volume si inserisce quindi nella tradizione della "scuola storica di analisi delle relazioni internazionali", che ha il suo centro nel Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università Cattolica del Sacro Cuore e ha prodotto, tra l'altro, precedenti volumi di questa collana. Pur nella varietà dei temi e delle metodologie, una constatazione sembra accomunare i diversi saggi. Lo sguardo lungo, proiettato su un passato più o meno recente, permette di ridimensionare la sensazione di rottura che la presidenza Trump pare rappresentare agli occhi degli osservatori più appiattiti sugli aspetti superficiali dell'attualità.

MASSIMO DE LEONARDIS è Professore ordinario di Storia delle relazioni e delle istituzioni internazionali e di Storia dei trattati e politica internazionale nell'Università Cattolica del Sacro Cuore, dove dal 2005 è Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche. È inoltre Coordinatore dei corsi di storia del Master in Diplomacy dell'Istituto per gli Studi di Politica Internazionale, Milano (in collaborazione con l'Istituto Diplomatico del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale), e Presidente della International Commission of Military History.

Effetto Trump? Gli Stati Uniti nel sistema internazionale fra continuità e mutamento

A cura di
MASSIMO DE LEONARDIS

EDUCatt - Ente per il Diritto allo Studio Universitario
dell'Università Cattolica
Largo Gemelli 1, 20123 Milano - tel. 02.7234.22.35 - fax 02.80.53.215
e-mail: editoriale.dsu@educatt.it (produzione);
librario.dsu@educatt.it (distribuzione)
web: www.educatt.it/libri

ISBN EDIZIONE DIGITALE: 978-88-9335-190-4 / ISSN EDIZIONE ONLINE: 2532-4462